

Актуальные вопросы антикоррупционного просвещения работников сферы здравоохранения

Часть 1. Понятие коррупции

Часть 2. Законодательство о противодействии коррупции в сфере здравоохранения

Часть 3. Конфликт интересов и его предотвращение в сфере здравоохранения

Часть 4. Организационные меры противодействия коррупции в медицинской организации

Часть 5. Ответственность за неисполнение законодательства о противодействии коррупции в сфере здравоохранения

Часть 1: Понятие коррупции

Коррупция (от лат. corrumpere - портить) - использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным правилам. Наиболее часто термин применяется по отношению к бюрократическому аппарату и политической элите.

Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя, либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. Многие виды коррупции аналогичны мошенничеству, совершаемому должностным лицом, и относятся к категории преступлений против государственной власти.

Как у всякого сложного явления, у коррупции не существует единственного канонического определения.

Коррупция существует постольку, поскольку должностное лицо может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами путем принятия или непринятия тех или иных решений. В число таких ресурсов могут входить бюджетные средства, государственная или муниципальная собственность, государственные заказы или льготы и т.п. Собирая штрафы, налоги или иные

предусмотренные законом платежи, должностное лицо также распоряжается не принадлежащими ему ресурсами: если штраф (сбор) законен, то его собственник - государственная казна, если не законен - то это собственность того лица, которого пытается обобрать должностное лицо. Государственный служащий обязан принимать решения, исходя из целей, установленных правом (конституцией, законами и другими нормативными актами) и общественно одобряемых культурными и моральными нормами. Коррупция начинается тогда, когда эти цели подменяются корыстными интересами должностного лица, воплощенными в конкретных действиях.

Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам нашей страны важнейшие социальные права, среди которых особую значимость имеют охрана здоровья и медицинская помощь, оказываемая бесплатно в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Вклад отрасли в совокупный объем рынка коррумпированных услуг обусловлен тем, что, граждане гораздо чаще имеют дело с медицинскими учреждениями, нежели с какими-либо другими, а также коррупционные преступления в отрасли довольно легко выявляются и фиксируются. Для медицинских организаций характерна прежде всего так называемая «бытовая» коррупция, которая в данном случае проявляется при взаимодействии гражданина с медицинским работником при получении медицинской услуги. Эффективными мерами противодействия коррупции является правовое воспитание и обучение по противодействию коррупции. Согласно требованиям Закона РФ №273-ФЗ от 25.12.08 о борьбе с коррупцией и сопутствующих нормативных актов по их реализации в различных областях деятельности все руководители организаций и ответственные должностные лица обязаны каждые 5 лет повышать квалификацию на специальных курсах по противодействию коррупции. Сюда входят все сотрудники, в полномочия которых входит организация и контроль антикоррупционной работы, профилактика коррупционных схем на предприятии.

Часть 2: Законодательство о противодействии коррупции

Анализ коррупции следует начать с констатации того, что по своей сути государство – это сугубо чиновничья структура, которую иногда шуточно обозначают как структуру «слуг народа». Не обладая никакими ресурсами, кроме административных, государственная система в определенных условиях будет стремиться обратить свой единственный - административный - ресурс (т.е. способность к силовому воздействию) в конкретные материальные блага «для себя». Это и является истоком, родником, из которого истекает сложная болезнь государственного устройства, которой и является коррупция.

Международное сообщество, стремясь выработать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции, приняло ряд документов, к которым относятся конвенции Организации Объединенных Наций.

В Российской Федерации правовую основу противодействия коррупции составляют федеральные и региональные нормативно-правовые акты.

В Российской Федерации правовую основу противодействия коррупции составляют федеральные и региональные нормативно-правовые акты.

Основными нормативными правовыми актами являются:

1. Конституция Российской Федерации
2. Уголовный кодекс Российской Федерации
3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
4. Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»
6. Закон Ярославской области от 9 июля 2009 г. № 40-з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»

Часть 3: Конфликт интересов

Одним из сложных понятий, как и в целом в антикоррупционном законодательстве, является конфликт интересов. Статьей 75 указанного федерального нормативного правового акта определено понятие конфликта интересов, действия по его урегулированию, полномочия органов по урегулированию конфликта интересов в сфере здравоохранения. Так, под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой у медицинского работника при осуществлении ими профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении лично либо через представителя компании материальной выгоды или иного преимущества, которое влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими профессиональных медицинских работника и интересами пациента.

В первую очередь в рамках этой проблемы необходимо выделить руководителя государственного учреждения.

В соответствии с п. ч.1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ на руководителя государственного учреждения возлагается обязанность предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Аналогичное требование содержится в ст. 275 трудового кодекса российской Федерации. Положение о представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителями государственных учреждений Ярославской области и гражданами, поступающими на указанные должности, утверждено Указом Губернатора Ярославской области от 28.02.2013 № 111 «О реализации законодательства о противодействии коррупции в отношении лиц, замещающих должности руководителей государственных учреждений Ярославской области.

Серьезные проблемы вызывает на практике реализация положений антикоррупционного законодательства о применении норм, установленных в ст.ст. 10, 11 Федерального закона № 273-ФЗ (конфликт интересов и его предотвращение).

Следует иметь ввиду, что субъектами, обязанными выполнять требования статей 10, 11 Федерального закона № 273-ФЗ, являются работники медицинских организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, которые в силу статьи 111 Федерального закона № 273-ФЗ, статьи 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2023 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» обязаны соблюдать требования об урегулировании и предотвращении конфликта интересов. На местном уровне регламентация конфликта интересов и его урегулирования имеет место лишь в локальных актах, разработанных учреждением в реализацию ст. 133 Федерального закона № 273-ФЗ, а также нормативных правовых актов департамента здравоохранения Ярославской области (например, Антикоррупционная политика учреждения, утверждаемая руководителями организаций, которая предусматривает подачу деклараций о конфликте интересов и рассмотрение вопросов о его урегулировании, обязанности по соблюдению требований антикоррупционного законодательства, изложенные в трудовых договорах, должностных инструкциях).

Одним из важнейших и своевременных элементов в статусе врача является закрепление ограничений, накладываемых на медицинских работников при осуществлении ими профессиональной деятельности. Например, медицинский работник не вправе получать какие-либо вознаграждения как от организаций (в первую очередь фармацевтических), их представителей, так и от частных лиц (граждан-пациентов) (п. 2 ст. 575 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Основным законом, регламентирующим отношения в сфере здравоохранения, в частности для врачей, является Федеральный закон от

21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Из указанного закона следует выделить основные статьи, регулирующие вопросы антикоррупционной деятельности медицинских работников - ст.ст. 73, 74, 75.

Медицинские работники осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, руководствуясь принципами медицинской этики и деонтологии (ч.1 ст.73).

- Кодексом профессиональной этики врача Российской Федерации, принятым первым национальным съездом врачей Российской Федерации 05.10.2012 установлено, что: запрещается всякий сговор, а также коррупционные отношения между врачами и другими физическими и юридическими лицами (ст.14 Кодекса);

- при оказании медицинской помощи врач должен помнить, что его профессия - это не бизнес. При организации лечебно-диагностического процесса, включая лекарственное обеспечение, приоритет для врача - оказание необходимой и качественной медицинской помощи, а не извлечение коммерческой выгоды для себя лично и лечебного учреждения, в котором он работает (ст.27 Кодекса);

- врач не должен использовать отсутствие медицинских знаний, страх перед болезнями, доверчивость пациента и свое профессиональное превосходство в целях получения коммерческой выгоды (ст.31 Кодекса).

Указанные нормы обязательны для работников здравоохранения.

Решение конфликта интересов (схема действий):

- 1) Возникновение конфликта интересов
- 2) Работник обязан сообщить руководителю (ст.75 ФЗ №323)
- 3) Руководитель обязан уведомить письменно федеральный орган исполнительной власти (ч.3 ст.75 ФЗ №232)
- 4) Федеральный орган исполнительной власти формирует комиссию по урегулированию КИ

Часть 4. Организационные меры противодействия коррупции в медицинской организации

Медицинская организация – это юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность. Обязанность организаций вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Все медицинские организации ДОЛЖНЫ:

1. разработать и принять организационные меры, направленные на противодействие коррупции
2. формировать в обществе нетерпимость к коррупционному поведению.
3. проводить антикоррупционную экспертизу правовых актов и их проектов
4. рассматривать вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц

Часть 5. Ответственность за неисполнение законодательства о противодействии коррупции в сфере здравоохранения

Вопросы привлечения к ответственности за неисполнение законодательства о противодействии коррупции урегулированы как общим законодательством (например, Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 28.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» др.), так и специальными нормами (например, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях).

Уголовным кодексом РФ предусмотрено наказание за следующие виды преступлений:

- 1. Получение взятки – статья 290 Уголовного кодекса РФ**
- 2. Дача взятки – статья 291 Уголовного кодекса РФ**